



## Veelgestelde vragen over de planMER - RES Gelderland

Onderstaande vragen en antwoorden zijn verdeeld in drie categorieën:

- Algemeen
- Provinciaal beleid
- Gelderse PlanMER

### Algemeen

#### 1 Wat is een m.e.r./MER?

M.e.r. staat voor milieueffectrapportage en is de gebruikelijke term voor het proces om te komen tot de rapportage. Het milieueffectrapport zelf schrijven we met hoofdletters: MER. In een m.e.r. worden de milieueffecten van een plan of project onderzocht. Denk bijvoorbeeld aan leefbaarheid, landschap en natuur. Ook positieve milieueffecten worden onderzocht, zoals vermeden CO<sub>2</sub>-uitstoot en fijnstof. Zo kan de overheid de milieueffecten meenemen bij haar besluit over het plan of project.

#### 2 Wat is een NRD?

NRD staat voor Notitie Reikwijdte en Detailniveau. We noemen dit ook wel een onderzoeksagenda. De NRD is een onderdeel van de m.e.r. In de notitie staat welke alternatieven en milieu-onderdelen in het onderzoek worden meegenomen (reikwijdte) en hoe uitgebreid en op welke manier (detailniveau). De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is één van de eerste stappen in de m.e.r.

#### 3 Wat is het verschil tussen een m.e.r. en een planMER?

Het m.e.r. is de afkorting voor milieueffectrapportage en wordt gebruikt om te verwijzen naar het proces of doel wat ermee wordt beoogd. Een planMER is het rapport met de resultaten.

#### 4 Wat is verschil tussen een planMER en een project planMER?

De planMER heeft betrekking op de beoordeling van plannen op een abstracter niveau en in een eerder stadium dan een projectMER. Een projectMER brengt de milieueffecten van een beoogd project in beeld en is concreter dan een planMER. Een projectMER kan ook zonder planMER plaatsvinden.

#### 5 Waarom stellen we een plan-MER op?

Dat doen we om 2 redenen:

- We passen ons windbeleid aan op basis van de vastgestelde Regionale Energiestrategieën (RES'en) 1.0. Hierin staan de gebieden waar tot 2030 de hernieuwbare energie opgewekt moet worden die nodig is. We willen hier zoveel mogelijk bij aansluiten. Ons bestaande windbeleid biedt meer mogelijkheden voor hernieuwbare energie dan de RES'en 1.0. Er geldt een wettelijke verplichting van een planMER als het beleid kaderstellend wordt aangepast.
- In het Klimaatakkoord staat dat de bevoegde gezagen in iedere regio de doelen uit de RES opnemen in het omgevingsbeleid.

Om het windbeleid aan te passen en de doelen uit de RES'en te borgen, is milieu-informatie nodig om dit zorgvuldig te doen. Een m.e.r. levert deze informatie op.

6 Is het verplicht om een plan-MER op te stellen?

Als het RES-document op grond van de Omgevingswet een programma is, dan kan een m.e.r. voor dat programma verplicht zijn als het een kader vormt voor toekomstige ontwikkelingen. Daarnaast stelt het nieuwe provinciale windbeleid kaders voor waar wel én waar geen windturbines geplaatst kunnen worden. Voor kaderstellend beleid is een plan-MER verplicht.

### **Provinciaal windbeleid**

7 Is het nodig om het provinciale windbeleid aan te passen?

In de vastgestelde RES'en 1.0 staan de gebieden waar tot 2030 de hernieuwbare energie die nodig is moet worden opgewekt. Deze gebieden staan niet in ons bestaande windbeleid. Omdat we dat wel willen, passen we ons windbeleid aan.

8 Wie is bevoegd gezag voor windparken?

De provincie is het bevoegde gezag voor windparken met een bepaald vermogen. Dit vermogen ligt tussen 5 en 100 megawatt (MW). Het gaat om opgesteld vermogen. Dat is het vermogen wat de installatie maximaal kan opwekken, dus niet wat de installatie werkelijk aan energie gaat produceren. Als de Elektriciteitswet en Gaswet overgaan in de Nieuwe Energiewet is de provincie bevoegd gezag voor windparken met een opgesteld vermogen tussen de 15 en 100 MW. We werken daarin samen met gemeenten (en regio's). Omdat een gemeente dicht bij de directe omgeving staat, leggen we de bevoegdheid bij voorkeur bij een gemeente. Het kan voorkomen dat gemeenten deze rol niet willen oppakken. De windladder maakt duidelijk hoe de provincie met verschillende situaties omgaat.

9 Wat is de windladder?

Provincie Gelderland is bevoegd gezag voor windenergie. De windladder is een schema dat duidelijk maakt hoe we omgaan met die bevoegdheid. De windladder laat zien hoe we samenwerken met gemeenten en regio's.

### **Gelderse plan-MER**

10 Er worden al (veel) andere planMER's gemaakt. Wordt er geen dubbel werk gedaan?

Indien mogelijk wordt bestaande MER-informatie meegenomen in de plan-MER voor de hele provincie. Regio's en gemeenten kunnen straks ook gebruik maken van de Gelderse plan-MER voor het verdere RES-proces. Zo voorkomen we dubbel werk.

11 Wie gaat de NRD en plan-MER opstellen?

Een consortium van de bureaus Witteveen +Bos, Berenschot en Altenburg & Wymenga voert het onderzoek uit. Witteveen+Bos is verantwoordelijk voor de uitvoering en inhoud van de planMER. Berenschot richt zich op (bestuurlijke) procesbegeleiding rondom het proces. Altenburg & Wymenga is expert op het gebied van ecologie.

12 De RES'en zijn opgesteld samen met gemeenten en regio's. Waarom stelt de provincie nu een planMER op?

We stellen een plan-MER op om ons windbeleid aan te passen, zodat het zoveel mogelijk aansluit bij de vastgestelde RES'en 1.0. Daarnaast bevat de plan-MER ook de informatie die kan worden gebruikt om de RES'sen aan te passen als dat nodig is. Gemeenten en regio's kunnen die gebruiken, maar dit hoeft niet. De RES'en blijven een gezamenlijke opgave. We betrekken

gemeenten en regio's bij het opstellen van de provinciale plan-MER. In de kerngroep die aan de slag gaat met de plan-MER zitten vertegenwoordigers van gemeenten en regio's.

- 13 Kunnen andere partijen (gemeenten/regio's) ook gebruik maken van de plan-MER?  
Ja. We vragen het adviesbureau om de plan-MER zo op te stellen dat gemeenten en regio's eenvoudig de informatie voor hun grondgebied uit de plan-MER kunnen halen.
- 14 Wanneer is de plan-MER klaar?  
De planning is afhankelijk van de beschikbare capaciteit van het nog te selecteren adviesbureau. We hopen dat het concept plan-MER medio 2023 klaar is.
- 15 Kan iedereen ideeën aandragen voor de NRD en plan-MER?  
Ja, iedereen kan ideeën aandragen. De NRD en plan-MER worden ter visie gelegd. Dan kan iedereen erop reageren, dus iedere Gelderse inwoner. Gemeenten, regio's, Liander, het Gelders Energieakkoord (GEA) en Nationaal Programma RES (NPRES) worden in het proces regelmatig gevraagd om hun reactie.
- 16 Is het mogelijk om bezwaar/beroep in te stellen tegen het plan-MER?  
Het plan-MER is onderdeel van het windbeleid en van een nieuwe versie van de RES'en. Die nieuwe versie is de geactualiseerde of herijkte RES. Het is niet mogelijk tegen deze twee beleidsstukken (windbeleid en herijkte RES) rechtstreeks bezwaar/beroep in te dienen. Dit kan wel bij projecten die van dit beleid gebruik maken. De rechter toetst dit beleid dan als er bezwaar is geuit in de vergunningsprocedure van deze projecten.
- 17 Als zoekgebieden de komende tijd wijzigen, kunnen we de plan-MER dan nog steeds gebruiken?  
De plan-MER geeft milieu-informatie over de hele provincie. Deze informatie kan worden gebruikt bij aanpassing van zoekgebieden of om nieuwe zoekgebieden toe te voegen. Het is wel mogelijk dat de milieu-informatie te weinig details bevat of inmiddels is verouderd. Dan kan de plan-MER met een oplegnotitie worden geactualiseerd.
- 18 Voldoet een provinciale plan-MER aan de verplichte plan-MER voor het RES 2.0 herijkingsdocument?  
Ja, dit is wel de bedoeling. We gaan daarbij uit van de RES-informatie die er is bij de start van de m.e.r.-procedure. Voor aanpassingen in zoekgebieden kan eventueel een oplegnotitie worden gebruikt. Zie ook vraag 15.
- 19 Voor welk (kern)instrument van de Omgevingswet/Wet ruimtelijke ordening wordt de provinciale plan-MER uitgevoerd?  
We weten nog niet via welk instrument we het windbeleid gaan aanpassen en de doelen uit de RES vastleggen. Dit onderzoeken we momenteel.
- 20 Vallen zonneparken die op de grond staan binnen het bereik van de plan-MER?  
Ja, in de plan-MER komt milieu-informatie over alle vormen van hernieuwbare energie en warmte.
- 21 Moeten de keuzes voor zoekgebieden die gemaakt zijn in de RES 1.0 opnieuw gemaakt worden door deze plan-MER?  
Nee. Het is mogelijk dat er na de plan-MER gebieden naar voren komen die niet in de RES'en 1.0 staan. Dit wil niet zeggen dat die gebieden er dan moeten komen. Het vraagt een goede

onderbouwing van de keuzes. Bevoegde gezagen mogen de gebieden kiezen, zolang die keus maar onderbouwd is.

22 Is de provinciale plan-MER genoeg om aan de plicht te voldoen voor ruimtelijke procedures van concrete windprojecten?

De plan-MER kan worden gebruikt om te onderbouwen waarom voor een bepaalde (wind)locatie is gekozen. Maar meestal moet ook een project-MER worden opgesteld voor het windproject.

23 Wat gebeurt er met alternatieve windzoekgebieden uit de plan-MER?

Een evenwichtige verdeling van wind- en zonne-energie is belangrijk voor het elektriciteitsnetwerk en de betaalbaarheid daarvan. Als er in een RES geen sprake is van een evenwichtige verdeling, dan kunnen alternatieve locaties/zoekgebieden helpen. Gemeenten, regio en provincie bepalen dan samen of ze die locatie willen toevoegen aan de RES.

24 De geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit kunnen niet meer worden gebruikt. Heeft dit gevolgen voor de plan-MER?

Het Rijk werkt nu aan actuele onderbouwing van de geluidsnormen. Daarom zijn de normen uit het Activiteitenbesluit nu niet bruikbaar voor het verlenen van een vergunning voor een windpark. Voor de planMER is geen geluidsnorm nodig omdat met de plan-MER geen vergunning wordt verleend. We gebruiken de oude norm om te laten zien wat de impact van een windturbine op bijvoorbeeld woningen is. In het alternatief voor de leefomgeving gaan we uit van 2 geluidsnormen: de oude norm uit het Activiteitenbesluit en een fictieve strengere norm.

25 Hoe kunnen belangstellenden de voortgang van de plan-MER volgen?

De NRD en plan-MER worden begin 2023 ter visie gelegd. Dan kan iedereen erop reageren. Daarnaast worden gemeenten, regio's, Liander, GEA en NPRES regelmatig betrokken.

26 Hoe verhoudt de provinciale plan-MER zich tot lopende of eerdere plan-MER-procedures bij gemeenten?

De provinciale plan-MER overlapt qua gebied met andere m.e.r.-procedures. Bijvoorbeeld de plan-MER van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Voor de NRD inventariseerden we geïnventariseerd welke plan m.e.r. procedures er zijn doorlopen die relevant zijn voor de provinciale plan-MER. Dat deden we om te voorkomen dat de provinciale plan-MER niet tot andere conclusies leidt.

27 Wijst de planMER nieuwe windzoekgebieden aan?

Nee. De planMER beschrijft de milieueffecten van de zoekgebieden. Volgens de standaard methodiek van planMER onderzoekt het ook alternatieven. Het is aan de RES-stuurgroepen te besluiten hoe zij willen omgaan met de inzichten uit dit onderzoek.

28 Waar kan ik met overige vragen terecht?

U kunt uw vragen stellen via het provincieloket: [provincieloket@gelderland.nl](mailto:provincieloket@gelderland.nl).

Arnhem, januari 2023